



ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ СЕМЕЙНО-БЫТОВОГО НАСИЛИЯ ИНСПЕКТОРАМИ ПРОФИЛАКТИКИ

Селиманова С.М

Университет общественной безопасности Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор.

Аннотация: В статье изучена административно-правовая деятельность инспекторов по профилактике правонарушений по предупреждению и профилактике семейно-бытового насилия, а также проанализированы нормативно-правовые акты в области защиты женщин от притеснения и насилия, изучены мнения ученых, изучены статистические данные о семейно-бытовом насилии и разработаны предложения по совершенствованию системы профилактики правонарушений.

Ключевые слова: профилактика правонарушений, семейно-бытовое насилие, предупреждение правонарушений, адресная работа с отдельными категориями населения, учет правонарушений и преступлений, общественный порядок.

Annotatsiya: maqolada huquqbuzarliklar profilaktikasi inspektorlarining oilaviy-maishiy zo‘ravonlikning oldini olish va profilaktika qilish bo‘yicha ma‘muriy-huquqiy faoliyati o‘rganilgan, shuningdek, xotin-qizlarni tazyiq va zo‘ravonlikdan himoya qilish sohasidagi normativ-huquqiy hujjatlar tahlil qilingan, olimlarning fikrlari o‘rganilgan, oilaviy-maishiy zo‘ravonlikning statistik ma‘lumotlari o‘rganilgan hamda huquqbuzarliklar profilaktikasi tizimini takomillashtirish bo‘yicha takliflar ishlab chiqilgan.

Kalit so‘zlar: huquqbuzarliklar profilaktikasi, oilaviy-maishiy zo‘ravonlik, huquqbuzarliklarning oldini olish, aholining alohida toifalari bilan manzilli ishlash, huquqbuzarliklar va jinoyatlarni hisobga olish, jamoat tartibi.

Abstract: *This article examines the administrative and legal activities of crime prevention inspectors in preventing and preventing domestic violence, analyzes regulatory legal acts in the field of protecting women from harassment and violence, examines the opinions of scholars, examines statistical data on domestic violence, and develops proposals for improving the crime prevention system.*

Keywords: *crime prevention, domestic violence, crime prevention, targeted work with specific categories of the population, recording of offenses and crimes, public order.*

В Новом Узбекистане внедряются новые трансформации общества, пересмотрены базовые принципы, формы и методы деятельности органов государственной власти, в частности проведены реформы в сфере государственно-управленческой деятельности, предполагающие масштабную, многоаспектную модернизацию административной деятельности правоохранительных органов, в сфере по обеспечению общественного порядка и безопасности, предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений.

Необходимо отметить, что социально-экономические проблемы (преступность, наркомания, безнадзорность, безработица, насилие и др.) приводят к совершению насильственных действий в семье. Рост насилия в семейно-бытовых отношениях является всеобъемлющей проблемой, требующих поисков конструктивных механизмов ее решения. Таким образом актуальность изучения превенции насилия в семье, поиск их решения государственной задачей.

Как отметил глава государства «...что люди, поднявшие руку на женщин или детей, будут строго отвечать перед законом. По его словам, таким лицам придётся либо покинуть страну, либо научиться жить в соответствии с законом» [1].

По данным ООН, ежегодно в мире почти 3,8 млн человек, из них 1 млн 800 тысяч женщин становятся жертвами домашнего насилия. На почве бытовых конфликтов совершаются две трети всех умышленных убийств. Жертвами насилия становятся самые слабые – дети, женщины, пожилые люди [2].

В Республике Узбекистан зарегистрированы случаи насилия в отношении женщин: в первом полугодии 2025 года зарегистрировано 48 303 таких случая, что на 121% больше, чем за аналогичный период прошлого года. За полгода более 41 тысячи женщин получили охранные ордера. Основными регионами с высоким уровнем насилия стали Ташкент, Бухарская, Кашкадарьинская и Андижанская области [3].

Необходимо отметить, что в национальной базе законодательства ужесточена ответственность против семейно-бытового насилия, криминализируя его и усиливая защиту женщин и детей. Введены уголовная и административная ответственность за бытовое насилие (побои, истязания), а примирение сторон допускается только в суде. Созданы система реабилитации жертв и обучения «счастливой семейной жизни».

Последствия домашнего насилия носят разрушающий характер: это проблемы в сфере физического, психического, сексуального и репродуктивного здоровья женщин и детей. Под угрозой оказываются не только права женщины, но и ее жизнь. Наряду с негативными физическими и психологическими последствиями домашнего насилия, невосполним социальный и экономический ущерб. Насилие в отношении женщин наносит вред семьям из поколения в поколение, усугубляет другие виды насилия, распространенные в обществе. Женщины, испытавшие насилие, не могут полноценно участвовать в общественной жизни.

Существенны и материальные издержки, связанные с жестоким обращением в семье. Они состоят из прямых затрат (лечение и оказание

поддержки женщинам и их детям, привлечение преступников к ответственности) и косвенных издержек (потеря работы, снижение производительности).

Необходимо отметить, что основные положения, направленные на искоренение насилия в отношении женщин, были сформулированы еще в 1979 году – в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW, или «Женская конвенция»). Вопросы специального рассмотрения проблемы домашнего насилия, попытки его профилактики и предотвращения, защиты прав человека задекларированы в ряде международных документов: Декларация Генеральной Ассамблеи ООН по искоренению насилия в отношении женщин (1985 г.), Пекинская Платформа действий, заключительный документ 4-й Всемирной конференции ООН по проблемам женщин (1995 г.), резолюция Генеральной Ассамблеи ООН по искоренению насилия (1997 г.). Принятие международных обязательств в данной области означает необходимость законодательного закрепления данного права в каждой стране и определения механизмов его реализации, так как недостаточное внимание органов государственной власти к проблеме является нарушением международных правовых норм.

В настоящее время в более 90 государствах мира действуют законодательные положения о бытовом насилии, 60 из этих государств приняли специальные законы против домашнего насилия, 7 – против насилия в отношении женщин.

В свою очередь законодательная база Республики Узбекистан содержит различные нормативные акты, регулирующие атмосферу нетерпимого отношения к любым проявлениям насилия на семейно-бытовой почве, в первую очередь, со стороны близких родственников, в том числе путем обеспечения неотвратимости наказания, поддержки лиц, находящихся в тяжелом социальном положении.

Основополагающим документом является Конституция Республики Узбекистан новой редакции, гарантирующая равенство прав и свобод человека независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Кроме этого в соответствии со статьей 26 Конституции Республики Узбекистан определено «... Честь и достоинство человека неприкосновенны. Ничто не может быть основанием для их умаления.

Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство человека обращению либо наказанию...».

Так, положения, закрепленные Конституцией Республики Узбекистан и в международных правовых документах, конкретизированы в Гражданском, Уголовном, Семейном кодексах и др. За последние 35 лет принят обширный свод законов, Указов Президента Республики Узбекистан и постановлений Правительства, направленных на обеспечение основных прав детей и женщин в области охраны здоровья граждан, охраны труда, социального обслуживания населения [4].

Так, Постановлении Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия» определены приоритетными направлениями совершенствования системы социальной реабилитации и адаптации, профилактики семейно-бытового насилия:

ранняя профилактика семейных и межличностных конфликтов, депрессивных ситуаций, способных спровоцировать суицидальное поведение и другие случаи, негативно влияющие на духовно-нравственную атмосферу в обществе и семье, а также обеспечение активного участия широкой общественности в этом процессе;

формирование эффективной системы взаимодействия государственных органов, в том числе с институтами гражданского общества, в налаживании системы социальной реабилитации и адаптации, разрешении возникающих конфликтных ситуаций, в первую очередь семейно-бытовых;

широкое привлечение институтов гражданского общества к ранней профилактике конфликтных ситуаций, совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, прежде всего, посредством оказания адресной поддержки лицам и семьям из «группы риска»;

выявление и изучение причин возникновения конфликтных ситуаций, в том числе семейно-бытового насилия, факторов, создающих суицидальное настроение, принятие мер по их устранению;

утверждение в обществе атмосферы нетерпимого отношения к любым проявлениям насилия на семейно-бытовой почве, в первую очередь, со стороны близких родственников, в том числе путем обеспечения неотвратимости наказания, поддержки лиц, находящихся в тяжелом социальном положении;

повышение правового сознания и правовой культуры в обществе, укрепление законности в сфере семейных и межличностных отношений, усиление чувства сопричастности к процессам социальной реабилитации и адаптации [5].

Также, Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия» определяет виды насилия, права жертвы притеснения и насилия, основные направления государственной политики в области защиты женщин от притеснения и насилия и др. [6].

Кроме этого, Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных организационно-правовых мерах по усилению защиты прав женщин и детей, а также предотвращению случаев притеснения и насилия в отношении них» определяет надежное обеспечение прав детей и женщин в

стране, защиты их от любых проявлений притеснения и насилия, формирования в обществе атмосферы нетерпимости к подобным явлениям, а также налаживания скоординированной и эффективной деятельности государственных органов и организаций [7].

Между тем, Семейный Кодекс Республики Узбекистан является одним из важнейших законов, защищающих права женщин и детей. Глава 11 регулирует личные неимущественные права несовершеннолетних детей и право ребенка на защиту.

В Кодексе об административной ответственности Республики Узбекистан определена административная ответственность за семейное (бытовое) насилие (статья 59²), что касается уголовной ответственности, то в Уголовном кодексе Республики Узбекистан введена уголовная ответственность за семейное (бытовое) насилие (статья 126¹).

Необходимо также отметить, что жертвам домашнего насилия, притеснений и домогательств (включая детей и женщин) для защиты от агрессора выдается официальный государственный документ — «охранный ордер».

Охранный ордер выдается должностным лицом органа внутренних дел (инспектором профилактики). Охранный ордер выдается в течение 24 часов с момента установления факта притеснения и насилия или угрозы их совершения должностным лицом органа внутренних дел, ответственным за осуществление индивидуальной профилактики притеснения и насилия на соответствующей территории, сроком до тридцати дней и вступает в силу с момента оформления. Охранный ордер выдается сроком на один год (при необходимости он может быть продлен еще на один год).

В охранном ордере могут быть предусмотрены следующие ограничения:

- запрет совершать притеснение и насилие;
- запрет совершать притеснение и насилие;

запрет на контакт с жертвами притеснения и насилия лица, притесняющего и совершившего насилие (допускается опосредованный контакт между жертвой притеснения и насилия и лицом, притесняющим и совершившим насилие, на рабочих местах и в образовательных учреждениях);

запрет на контакт с жертвами притеснения и насилия лица, притесняющего и совершившего насилие (допускается опосредованный контакт между жертвой притеснения и насилия и лицом, притесняющим и совершившим насилие, на рабочих местах и в образовательных учреждениях);

запрет на нахождение наедине в одном помещении жертвы притеснения и насилия и лица, притесняющего и совершившего насилие, в случае притеснения и совершения насилия;

запрет на нахождение наедине в одном помещении жертвы притеснения и насилия и лица, притесняющего и совершившего насилие, в случае притеснения и совершения насилия;

возложение на лицо, притесняющее и совершившее насилие, обязанности возмещения расходов на лечение, консультации, размещение жертвы притеснения и насилия в специальный центр по оказанию помощи жертвам притеснения и насилия, причиненного материального ущерба, а также компенсации морального вреда и др.[8]

В большинстве случаев насилие в семье происходит «за закрытыми дверями» и без свидетелей. Часто жертва и насильник живут вместе, и подавать заявление о случаях насилия, а тем более собирать доказательства, небезопасно для жертвы. Кроме того, сбор доказательств для потерпевшего связан с серьезными процессуальными сложностями, так как все доказательства должны добываться в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, что для человека без юридического образования достаточно сложно позволяющие привлечь к ответственности семейных насильников.

Следует признать, что действующее национальное законодательство направлено на предупреждение, пресечение и профилактику семейно-бытового насилия включающего нормы, направленные на предупреждение, защиту жертв и наказание насильников, а также выдачу охранные ордера жертвам, пострадавшим от насилия. Меры включают профилактические беседы, социальную реабилитацию, административную и уголовную ответственность.

Для совершенствования административной деятельности инспекторов профилактики правонарушений по предупреждению, семейно-бытового насилия необходимо повышать уровень взаимодействия с махаллинской семеркой, представителями государственных органов разрешении возникающих конфликтных ситуаций.

Кроме того, необходимо на постоянной основе проводить целенаправленное обучение инспекторов профилактики правонарушений формам, методам, приемам индивидуально-профилактической работы, направленной на профилактику семейно-бытового насилия. Важным аспектом модернизации организации профилактической деятельности, в частности по предупреждению насилия в семье, является правильный выбор критериев адресной работы с конфликтными семьями.

Необходимо отметить, чтобы достичь эффективных результатов на пути углубления взаимопонимания инспектора профилактики правонарушений с населением необходимо коренным образом улучшить профессиональную компетентность сотрудников. Во-первых, во время учебы и подготовки к службе в органах внутренних дел предпочтение целесообразно отдавать новым активным формам и методам усвоения знаний и умений (тренинги общения, деловые игры, практические занятия в сфере профилактики семейно-бытовых конфликтов, обеспечения личной безопасности), которые дают возможность отрабатывать практических навыков взаимодействия между инспектором профилактики, семейным дебоширом, пострадавшей стороной, а

также с населением. Во-вторых, во время учебы необходимо активнее обучать будущих сотрудников с элементами коммуникативного тренинга. В-третьих, активно изучать опыт зарубежных стран в области сотрудничества полиции с населением в области профилактики насилия на почве семейно-бытовых отношений.

Для качественной профилактики и предупреждения насилия на почве семейно-бытовых отношений необходимо учитывать и то что в последние годы в стране участились случаи экстремальных ситуаций, возникающих при вмешательстве в семейно-бытовые конфликты. Так, инспектор профилактики правонарушений и махаллинская семерка пребывает на место конфликта, который возник между родственниками, когда он уже существенно обострился. Большинство конфликтных ситуаций возникает при прекращении инспектором профилактики правонарушений противоправных действия правонарушителя. Правонарушитель при этом возбужден, поэтому всегда есть опасность, что сотрудник может стать объектом его агрессии. Возможность такого развития событий следует предусматривать, поэтому инспектор профилактики правонарушений должен быть готовым избежать агрессии. Для этого необходимо:

- определить внутреннее состояние правонарушителя (профайлингица, склонного к агрессии);
- попытаться повлиять на него путем использования известной о нем информации (метод убеждения);
- оценить соотношение сил, определить кто и в чем может помочь инспектору профилактики (вызов наряда патрульно-постовой службы, скорая медицинская помощь и др.);
- обращаться к правонарушителю спокойно, тактично, не повышая тона разговора, но вместе с тем уверенно и властно, тоном не вызывает возражений, никогда не приписывать ему мотивов, которыми он не руководствовался, и действий которых он не совершал;

- не делать никаких резких движений.

С учетом личных качеств правонарушителя, степени его возбуждения, воздействия алкогольного опьянения, или другой сложившейся обстановки, необходимо инспектору профилактики представить возможность успокоиться. Это поможет правонарушителю снять психологическое напряжение. Таким образом, в целях обеспечения личной безопасности во время предупреждения и пресечения семейно-бытового насилия возникает необходимость в более тщательной профессиональной подготовке будущих офицеров.

В заключении необходимо отметить, что рационализация деятельности службы инспекторов профилактики правонарушений по профилактике и предупреждению семейно-бытовых конфликтов будет зависеть от наличия соответствующего правового обеспечения, постоянного взаимодействия инспектора профилактики правонарушений с махаллинской семеркой, органами и должностными лицами, гражданского общества к ранней профилактике конфликтных ситуаций, совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, прежде всего, посредством оказания адресной поддержки лицам и семьям, пострадавшим от семейно-бытового насилия.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Торжественное поздравление Президента Шавкат Мирзиёев женщин Узбекистана с 8 Марта – Международным женским днем от 07.03.2026 года\\
Новости Узбекистана - Repost.uz.

2. Мурзабаева С. Ш., Пискалкова-Паркер М.П. Законодательное регулирование проблемы семейно-бытового насилия в странах Содружества \\
Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2025, №14

3. Статистические данные Министерства внутренних дел 2025 год

4. Конституция Республики Узбекистан от 30 апреля 2023 года

5. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия» 2 июля 2018 г., № ПП-3827

6. Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия» от 2 сентября 2019 г., № ЗРУ-561

7. Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных организационно-правовых мерах по усилению защиты прав женщин и детей, а также предотвращению случаев притеснения и насилия в отношении них» от 3 марта 2026 г., № УП-33

8. Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия» от 2 сентября 2019 г., № ЗРУ-561